

Димитров, Петров и Ко.

АДВОКАТСКО ДРУЖЕСТВО

Съдружници:

Георги Димитров
Богдан Петров
Александър Тодоров
Методи Байкушев
Христо Нихризов
Зоя Тодорова
Бояна Милчева
Десислава Кръстева

Адвокати:

Димитър Карабелов
Силвина Белева
Енчо Симеонов
Донка Стоянова
Емил Тумбев
Боян Иванов
Димитър Бенев
Биляна Стефанова
Павлина Иванова
Гавраил Потеров
Пенчо Станчев
Цветелина Георгиева
Гергана Георгиева
Никола Стойчев
Радина Томанова
Мартин Захариев
Николай Колев
Поля Донкова
Александра Ласина

Улесняване достъпа до информация относно електронни съобщителни мрежи и инфраструктура

Първи стъпки по въвеждане на единна информационна точка в България

Адв. Бояна Милчева, съдружник
Адв. Павлина Иванова, експерт
Адвокатско дружество „Димитров, Петров и Ко.“

**Статията е публикувана първо в Дайджест „Собственост и право“, 2017 г., кн. 07, 28.07.2017 г.*

С развитието на информационното общество електронните съобщения заемат централно място в социалния и обществен живот и съответно в търговския оборот, като броят на операторите и на клиентите непрекъснато нараства. Пряка последица от това е и нуждата от наличие на достъпни, лесно изградими и по-евтини електронни съобщителни мрежи и прилежащата им инфраструктура. В опит да се отговори на тази нужда от правна гледна точка, през 2014 г. е приета Директива 2014/61/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 15.05.2014 г. относно мерките за намаляване на разходите за разгръщане на високоскоростни електронни съобщителни мрежи (Директива 2014/61/ЕС), като на страните членки на Европейския съюз е даден срок до 01.01.2016 г. за транспонирането ѝ.

В изпълнение на задълженията си за транспониране на Директива 2014/61/ЕС, българският парламент прие на първо четене Закон за електронните съобщителни мрежи и физическа инфраструктура, с който се определят изисквания към разполагането на електронни съобщителни мрежи и изграждането на прилежащата им инфраструктура. Законът си поставя за цел да постигне заложените от директивата цели за улесняване и стимулиране на разполагането на високоскоростни електронни съобщителни мрежи, намаляване на разходите при изграждане и поддържане на мрежите, по-добро планиране и намаляване на административната тежест и опростяване на административните процедури, свързани за изграждане, поддържане, развитие и модернизирание на физическа инфраструктура за разполагане на електронни съобщителни мрежи.

София 1303, България
бул. Тодор Александров
№ 28, ет. 7 и ет. 10
тел.: +359 2 421 42 01
факс: +359 2 421 42 02
e-mail: mail@dpc.bg

Варна 9000, България
ул. Неофит Бозвели 13,
офис 3
тел.: +359 52 694 505
e-mail: varna@dpc.bg

website: <http://www.dpc.bg>

За първи път с проекта за закон за електронните съобщителни мрежи и физическа инфраструктура се предвижда и създаването на единна база данни (Единна информационна точка) с актуална информация, която да интегрира цялата необходима информация относно използването, поддържането и изграждането на електронни съобщителни мрежи. До настоящия момент в текущото законодателство са налице единствено отделни разпоредби, касаещи събирането и предоставянето на информация относно електронни съобщителни мрежи и инфраструктура, като липсва единен регистър, който да съдържа данни за съществуващата съобщителна инфраструктура, планирани или текущи дейности по нейното строителство, разполагане или монтаж, както и информация за приложимите в тази връзка процедури и срокове.

Функциите на Единната информационна точка в България съгласно проекта за закон следва да се поемат от министъра на транспорта, информационните технологии и съобщенията или от оправомощени от него лица. Предвидено е тези лица да изградят и поддържат информационен портал за електронни съобщителни мрежи и физическа инфраструктура, чрез който при условия на пропорционалност, недискриминационност и прозрачност да се осъществява достъп до цялата информация, съдържащата се в Единната информационна точка. Редът и условията за предоставянето на достъп до тази информация, както и форматите на данните, ще бъдат определени допълнително с подзаконов нормативен акт на Министерския съвет.

Проектът за закон предвижда Единната информационна точка да осигурява достъп на мрежовите оператори най-общо до информация за процедури и актове относно разполагането, поддържането, изграждането и ползването на съобщителни мрежи и прилежащата им инфраструктура, за съществуваща инфраструктура, планирани или текущи дейности по строителство, разполагане и монтаж, образци на различни документи, критерии и срокове и друга информация.

Сред съществените нововъведения, касаещи процедурата по изграждане, разполагане, поддържане и подобряване на съобщителните мрежи в България, е и възможността заявяването на разрешения в процедурата да се осъществява по електронен път. Заявленията и документите към тях следва да могат да се подават отново чрез Единната информационна точка, като от точката се очаква да може да се получава и информация за хода на административната процедура по издаване на разрешението.

Предвижда се единната информационна точка да е и порталът, чрез който мрежовите оператори ще имат достъп до минимална информация относно съществуващата физическа инфраструктура на други мрежови оператори. Предвиденото право на достъп касае физическа инфраструктура, намираща се в района, в който съответният мрежов оператор планира разполагане на елементи на собствената си съобщителна мрежа.

Минималната информация, до която мрежовите оператори следва да имат достъп посредством единната информационна точка, ще включва данни за местоположение

и/или трасе на съществуващата физическа инфраструктура, вид на физическата инфраструктура и начин на ползване, наименование, адрес, адрес на електронната поща и телефон за контакт с мрежовия оператор, който стопанисва (управлява) физическата инфраструктура. В случаите когато минималната информация не е предоставена в Единната информационна точка, достъпът до нея ще се осъществява след писмено заявление до съответния мрежов оператор, подадено чрез точката. Достъп до минималната информация се предвижда да бъде отказан само в случаите когато това е необходимо с оглед на сигурността на мрежите и тяхната цялост, националната сигурност, общественото здраве или безопасност.

При подадено писмено заявление всеки мрежов оператор е длъжен да предоставя на Единната информационна точка минимална информация относно текущи или планирани дейности по строителство, разполагане или монтаж, свързани с неговата физическа инфраструктура. Заявление с искане за информация може да подава оператор на електронна съобщителна мрежа за целите на договарянето на споразумения за координиране на дейности по разполагане, поддържане или подобряване на елементи от електронни съобщителни мрежи или изграждане на физическа инфраструктура. Исканата информация на свой ред се предоставя в 14-дневен срок от получаване на заявлението, като мрежовият оператор може да я предостави и по собствена инициатива, без да е налице нарочно искане. Проектът на закон предвижда едновременно с предоставянето на информация мрежовите оператори да определят и срок, в който операторите на електронни съобщителни мрежи могат да договорят споразумения за координиране. Предвидената процедура благоприятства и улеснява изграждането на нова инфраструктура и разширяването на съществуващата.

De lege ferenda може да се обмисли мрежовите оператори да предоставят информация за текущи или планирани дейности по строителство, разполагане или монтаж задължително и без нарочно искане. По този начин ще се осигури пълнота на информацията, съдържаща се в информационната точка и ще се стимулира договарянето на споразумения за координиране.

Съгласно проекта за закон министърът на транспорта, информационните технологии и съобщенията ще събира такса при предоставяне на информацията за съществуващата инфраструктура посредством Единната информационна точка. Таксата ще се определя съгласно тарифа, която допълнително ще се приеме от Министерския съвет. Макар и да не е уредено изрично в проекта за закон, очакванията са информацията за

административните процедури, образци на документи, критерии, срокове и др. да бъде предоставяне безплатно. Безплатен достъп до цялата информация, достъпна чрез Единната информационна точка, ще има Комисията за регулиране на съобщенията за целите на осъществяване на функциите си по контрол и решаване на спорове.

С оглед увеличения брой оператори на електронни съобщителни мрежи и/или услуги, съответно увеличения брой сделки с електронни съобщителни мрежи и прилежащата им инфраструктура, липсата на единен регистър създава трудности при поддържането и разширяването на съобщителната инфраструктура, както и при изграждането на нова. Затруднения при осъществяването на сделки с електронни съобщителни мрежи и свързаната с тях инфраструктура създава и липсата на възможност сделките да се вписват в нарочен регистър. Липсата на вписване в публичен регистър означава, че собственикът на съобщителните мрежи не може да бъде установен с достатъчна степен на сигурност, което създава предпоставки за недобросъвестно поведение, в резултат на което една мрежа може да бъде прехвърлена повече от един път. Това би довело до спорове между различните приобретатели, допълнително утежняване на съдебната система, както и до трудности при използване на мрежата, включително в не малък брой случаи и на широк кръг потребители на услуги. Предвид значителната стойност на подобни сделки, тази правна несигурност често възпрепятства и осуетява по-сериозни инвестиции в сектора.

С оглед на тези проблеми, въвеждането на разпоредби относно единната информационна точка безспорно е сред положителните законодателни инициативи в България, свързано пряко с изграждането и разполагането на електронни съобщителни мрежи и инфраструктура. Очакванията са то да облекчи отчасти режима за изграждане на електронни съобщителни мрежи, да внесе повече прозрачност върху свързаните с него административни процедури, както и да благоприятства възможността за бърз и лесен достъп до информация на всички заинтересовани лица. Все пак следва да се отбележи, че от съществено значение е как предвидените в проекта за закон правила ще се осъществят на практика и какъв ще е редът и условията за достъп до информацията, предоставена на точката. Извън обхвата на проекта за закон и съответно на единната информационна точка, за момента остават сделките с електронни съобщителни мрежи, които съгласно проекта за закон и занапред няма да подлежат на вписване.